

## **Информация о действующей в Венгрии системе организации и проведения государственного контроля качества, стандартизации и сертификации выходящей на рынок продукции, услуг и работ**

Действующая в Венгрии система организации и проведения государственного контроля (надзора) качества поступающей на внутренний и внешний рынок продукции, работ и услуг включает в себя стандартизацию, сертификацию и аккредитацию, являющиеся неотъемлемыми составными частями системы обеспечения качества.

Стандартизация, сертификация, а также аккредитация органов по оценке соответствия установленным требованиям и контролю (надзору) за рынком в отношении реализации продукции рассматривается государственными структурами Венгрии и местным бизнес-сообществом как необходимое и эффективное средство развития торгово-экономических связей и продвижения продукции отечественных производителей на внутренний и внешний рынок.

Действующая нормативно-правовая база Венгрии в данной области в главных своих чертах гармонизирована с правовыми требованиями Европейского Союза, полноправным членом которого Венгрия является с 1 мая 2004 года. Требование о проведении подготовительной работы по обеспечению гармонизации национального законодательства и соответствующих механизмов его применения явилось одним из условий приёма Венгрии в ЕС. В том числе, это касалось системы осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением качества реализуемой продукции, её стандартизации, сертификации и аккредитации, предусматривающей возможность адаптации, внедрения и применения европейских стандартов.

Важным шагом на этом пути явилось принятие в 1995 году Закона XXVIII «О национальной стандартизации», значительно ускорившего внедрение технических стандартов ЕС, которые в обязательном порядке становились национальными венгерскими стандартами. В результате этого и в рамках принятой в Венгерской Республике Национальной программы стандартизации к моменту официального вступления Венгрии в ЕС в стране было внедрено более 12500 европейских технических стандартов.

Вопросы, связанные с качеством, стандартизацией, сертификацией и аккредитацией в настоящее время в Венгрии регулируются не одним специальным законом, а целым блоком нормативных правовых актов. Помимо уже упомянутого выше Закона XXVIII от 1995 года «О национальной стандартизации» основными документами данной области являются Гражданский Кодекс, Директива 2001/95/ЕС Европейского парламента и Совета от 3 декабря 2001 года «По общей безопасности продукции», Регламент (ЕС) № 765/2008 Европейского парламента и Совета от 9 июля 2008 года «О требованиях к аккредитации и надзору за рынком в отношении реализации продукции».

Вышеуказанные руководящие нормативно-правовые документы, а также целый ряд иных, в том числе и подзаконных актов, а также

инструкций отраслевых министерств и ведомств, регулирующих нормы и обеспечивающие безопасность товаров широкого потребления по контролю качества, стандартизации, сертификации и аккредитации, устанавливают общие требования к аккредитации и контролю (надзору) за рынком в отношении реализации продукции. Органы исполнительной власти и управления устанавливают конкретные перечни товаров, изделий и услуг, которые могут поступать во внутриторговый оборот только при наличии сертификата качества/соответствия, удостоверяющего, что данная продукция прошла соответствующую экспертизу и тестирование в аккредитованных испытательных лабораториях. Подобные нормативные акты приняты в отношении отдельных электротехнических изделий, строительных материалов, конструкций, оборудования, продовольственных товаров и т.д., реализация которых субъектами экономической деятельности допускается только при наличии у них протоколов испытаний или сертификатов соответствия.

Основными принципами национальной системы контроля качества, стандартизации, сертификации и аккредитации являются: открытость, доступное изложение требований, соответствие национальным и международным стандартам, объективная оценка качества, независимость от интересов тех или иных групп производителей и потребителей, единообразие, соответствие современным достижениям науки и техники, а также требованиям Евросоюза по транспарентности аккредитации, обеспечивающей необходимый уровень доверия к сертификатам соответствия.

При выходе на европейский рынок российская продукция обязана иметь документацию по подтверждению соответствия продукции требованиям Европейского союза. Стоит оговориться, что в ЕС действуют меры, призванные способствовать развитию международной торговли различной продукцией между ЕС и третьими странами. В том случае, если третья страна имеет сопоставимый уровень технического развития и совместимый подход в отношении оценки соответствия, ЕС заключает с ней договор «О взаимном признании протоколов испытаний, соответствия продукции по безопасности». В настоящее время такие соглашения действуют с Японией, Швейцарией, США, Израилем, Австралией, Новой Зеландией и Канадой, что позволяет экспортировать продукцию из ЕС в перечисленные страны.

Европейская сертификация продукции подтверждается наличием на товаре маркировки CE (Conformité Européenne Mark) и основана на целом ряде директив Европейского парламента и Совета (список основных действующих директив приведен в Приложении). Решение 93/465/ЕЭС было первым законодательным актом по гармонизации процедуры сертификации для всех стран Европейского Союза. Стоит отметить, что в некоторых случаях продукция может подпадать под действие сразу нескольких директив. Указанная маркировка является единственным знаком соответствия на территории всего Европейского Союза.

Производитель, размещая маркировку CE на своей продукции, подтверждает ее соответствие европейским стандартам и директивам.

В свою очередь модули (схемы сертификации) по оценке соответствия дают четкие и согласованные процедуры сертификации продукции и ограничивают возможные интерпретации. Решение 768/2008/ЕС четко устанавливает порядок определения потенциальных рисков и требования к безопасности продукции. Отдельно необходимо отметить, что при проведении процедуры сертификации в Европейском Союзе могут учитываться климатические зоны, в которых используются конкретные виды продукции, например строительные материалы и изделия.

В сертификате соответствия указываются следующие данные: наименование продукции, модель или модификация, производитель продукции, нотифицированный орган (уполномоченный орган) выдавший сертификат, срок действия сертификата, номер и дата протокола испытаний продукции с указанием гармонизированных стандартов, согласно которым были проведены испытания и которые применялись к данной продукции, директивы Европейского Союза, применимые к конкретной продукции. В ряде случаев сертификат соответствия выдается с идентификационным номером нотифицированного органа и с ограниченным сроком действия. В частности, если продукция подпадает под четвертое приложение директивы по машинам и механизмам (Directive 2006/42/ЕС) срок действия сертификата ограничивается пятью годами, с последующим подтверждением. В качестве примера оформления европейского сертификата соответствия прилагается копия такого документа.

Необходимо отметить, что на всей территории ЕС признаются сертификаты соответствия, выданные исключительно организациями, расположенными на территории стран Европейского Экономического Сообщества (ЕЕС), а также в Австралии (2 шт.), Канаде (1 шт.), Новой Зеландии (1 шт.), США (26 шт.) и Японии (2 шт.). В остальных случаях все организации, обладающие нотификацией (аккредитацией) на местном уровне, предлагают услугу по европейской сертификации исключительно в качестве посредников.

Импортер или дистрибьютор, согласно Решению № 768/2008/ЕС (статья R6), обязаны выполнить следующие шаги при размещении продукции на рынке стран Европейского Союза:

- удостовериться, что продукция, которая должна быть размещена на европейском рынке, спроектирована и изготовлена в соответствии с требованиями гармонизированных стандартов, утвержденных технических решений, Регламентов и Директив Европейского Союза;

- подготовить до начала процедуры сертификации техническую документацию (технический файл), определить процедуру оценки соответствия стандартам и выпустить ЕС Декларацию Соответствия, которая свидетельствует, что доказано соответствие продукции законодательному инструменту ЕС;

- в случаях, когда импортируемая на рынки Европейского Союза продукция не соответствует техническим требованиям Европейского Союза, импортер (изготовитель) обязан устранить несоответствия, изъять или отозвать с рынка ЕС такую продукцию. При этом изготовитель обязан немедленно поставить в известность власти страны ЕС о возможных рисках.

Отдельного внимания заслуживает вопрос сертификации отремонтированного и/или измененного оборудования. В том случае, если на территорию ЕС поставляется любая часть оборудования и/или оборудование в сборе, которые были отремонтированы и не приобрели новых свойств, при условии, что данные изделия уже поставлялись в ЕС с маркировкой CE, дополнительная сертификация такого товара не требуется. Однако, в том случае, если изделия приобрели новые свойства или показатели, они будут рассматриваться как новое изделие, а все правила по маркировке будут применяться к данному товару заново.

При сертификации производитель (экспортер) должен учитывать действующие в ЕС как гармонизированные, так и национальные стандарты. Как правило, европейские и национальные стандарты носят рекомендательный характер. Производитель имеет право не применять данные стандарты, однако ему будет необходимо подтвердить, что при создании его продукции были просчитаны все риски и она безопасна как для человека, так и для окружающей среды. В целом, при экспорте товара на европейский рынок, уровень стандартов должен отвечать требованиям: национальных стандартов, ISD (Международной Организации по Стандартизации), IES (Стандартизации международной электротехнической продукции), стандартизации ЕС (CEN – Европейской комиссии по стандартизации, CENELEC – Европейской комиссии по электротехнической продукции, ETSI – Европейской комиссии по телекоммуникациям).

Общий контроль за соблюдением законодательства по стандартизации и сертификации возложен на Венгерский комитет по стандартизации, в ведении которого находится сеть органов по оценке соответствия - сертификационных агентств. Членами указанного комитета на сегодняшний день являются 320 компаний, охватывающих более 85 % всей венгерской экономики (ссылка на официальный сайт Комитета в сети Интернет: <http://www.mszt.hu/homepage>).

Отдельно стоит выделить введенную в ЕС в соответствии с Регламентом ЕС 1907/2006 новую систему регулирования химической продукции REACH, которая распространяется, в том числе, и на Венгрию. Это означает, что выдача официального разрешения на использование любых химикатов на территории страны возможна только на базе экспертной оценки, после проведения аккредитованной испытательной лабораторией квалифицированного тестирования и лабораторных испытаний химических субстанций и элементов.

Система REACH имеет своей целью также осуществление регистрации и создание централизованного банка достоверных данных о

представляющих опасность химикатах. Деятельностью руководит созданное в г. Хельсинки Европейское химическое агентство (официальный сайт организации в сети Интернет: <http://echa.europa.eu>). Тем самым предполагается способствовать усилению контроля (надзора) за их безопасным обращением и использованием, в области защиты окружающей среды, а также охраны здоровья и жизни потребителей и персонала, занятого в производстве, хранении и реализации химической продукции. В конечном счёте, данная система призвана повысить конкурентоспособность европейской химической промышленности. Свод правил REACH рассматривается в качестве основного руководящего правового акта политики ЕС в химической области, который, наряду с Директивой 2006/121/ЕС, включающей техническое применение Директивы № 67/548 «О требованиях классификации, упаковки и маркировки опасных химических веществ», составляет современное регулирование еврообществом, включая Венгрию, оборота химикатов.

Таким образом, действующая в настоящее время в Венгрии национальная система контроля (надзора) качества, стандартизации, сертификации и аккредитации является неотъемлемой составной частью общеевропейской системы контроля качества продукции и в своей деятельности обязана неукоснительно следовать соответствующим стандартам и требованиям ЕС. Поскольку результат сертификации, осуществлённой в Венгрии, распространяет своё юридическое действие на территорию всего Евросоюза, то и самостоятельность Венгрии в области контроля (надзора) качества, стандартизации, сертификации и аккредитации, а также применение санкций и/или наказаний за несоблюдение стандартов жестко ограничены правовым полем Евросоюза.

Юрист Торгпредства России в Венгрии

В.В. Мосашвили

**Основные действующие директивы  
Европейского Парламента и Совета по сертификации продукции**

- Директива 2009/48/ЕС «Безопасность игрушек»;
- Регламент ЕС 305/2011/ Regulation (EU) No 305/2011 «Строительные изделия и конструкции»;
- Директива 89/686/ЕЕС «Средства индивидуальной защиты» (PPE Директива);
- Директива 2009/23/ЕС «Не автоматические приборы для взвешивания» (Директива NAWI);
- Директива 92/42/ЕЕС «Требования КПД для новых водогрейных котлов (бойлеров), работающих на жидком или газообразном топливе»;
- Директива 93/15/ЕЕС «Взрывчатые вещества в гражданских целях»;
- Директива 2007/47/ЕС «Медицинское оборудование» (MDD Директива);
- Директива 94/9/ЕС «Приборы и защитные системы для применения во взрывоопасных средах» (Директива АТЕХ);
- Директива 95/16/ЕС «Лифты и подъемные механизмы»;
- Директива 97/23/ЕС «Системы и установки (оборудование), работающие под давлением» (PED Директива);
- Директива 1999/5/ЕС «По средствам радиосвязи и телекоммуникационному оконечному оборудованию» (Директива R&TTE);
- Директива 2004/22/ЕС «Измерительные приборы»;
- Директива 2004/108/ЕС «Электромагнитная совместимость» (EMC Директива);
- Директива 2014/30/EU «По электромагнитной совместимости»;
- Директива 2006/42/ЕС «Машины и механизмы машиностроения» (Директива MD);
- Директива 2006/95/ЕС «Низковольтные системы» (Директива LVD);
- Директива 2014/35/EU «Электротехническое оборудование, предназначенное для работы в определенных пределах напряжения»;
- Директива 2009/105/ЕС «Простые сосуды под давлением» (SPVD Директива);
- Директива 2009/142/ЕС «Приборы сжигания газообразного топлива (газорасходные установки)»;
- Директива 2000/9/ЕС «Канатные установки, предназначенные для перевозки людей»;
- Директива 90/385/ЕЕС «Активные имплантируемые медицинские приборы»;
- Директива 98/79/ЕС «Медицинские средства для лабораторной диагностики in-vitro»;
- Директива 94/25/ЕС «Проголочные суда».