

## **Основополагающие нормативно-правовые акты Венгрии, регулирующие внешнеторговые операции**

С точки зрения основных принципов действующая нормативно-правовая база Венгрии в области государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в главных своих чертах гармонизирована с правовыми требованиями Европейского Союза, полноправным членом которого Венгрия является с 1 мая 2004 года. С присоединением к Евросоюзу Венгрия в основном утратила суверенитет в области регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД), т.к. обязалась в полном объеме применять исключительно правовые нормы (директивы, регламенты) и решения Евросоюза. В национальной компетенции остались лишь функции по лицензированию внешнеторговых операций, связанных с военной техникой, вооружением и боеприпасами, лицензированию и учёту в области торговли, а также складского хозяйства. Задача по защите единого рынка Евросоюза, как с точки зрения законодательного обеспечения, так и принятие и реализация конкретных мер, является теперь исключительной прерогативой ЕС.

В настоящее время в Венгрии действуют следующие акты, составляющие основу нормативно-правовой базы регулирования ВЭД:

- Закон XXXV от 26 апреля 2004 года «О вступлении ВР в Евросоюз»;
- Закон CXXVI «О применении таможенного права Евросоюза», принятый Парламентом страны 28 декабря 2003 года, в соответствии с которым на территории Венгрии в полном объеме действует таможенное право Евросоюза, под которым понимается Таможенный кодекс ЕС, директива Европейской Комиссии о его исполнении, директива Совета о системе таможенных преференций, а также директива Совета о таможенной и статистической номенклатуре и Общем таможенном тарифе ЕС. Закон содержит также ряд положений, которые относятся к компетенции национального законодательства, провозглашая при этом приоритет таможенного права ЕС;
- Закон XXIX от 2004 года «О внесении изменений в некоторые законы в связи со вступлением страны в Евросоюз», в соответствии с § 140 которого экспорт, импорт, а также транзит товаров, услуг и прав, представляющих материальную ценность, может быть ограничен, причём как в гармонизированных с нормами Евросоюза сферах, так и в негармонизированных;
- Закон CLXIV от 2005 года «О торговле»;
- Постановление Правительства Венгерской Республики № 110 от 28 апреля 2004 г. «О внешней торговле товарами, услугами и правами, представляющими материальную ценность»;

Подавляющая часть функций госуправления внешнеэкономической сферой Венгрии сконцентрирована в настоящее время под эгидой Министерства внешнеэкономических связей и иностранных дел. В соответствии с действующим законодательством Венгрии и директивами ЕС,

экспорт и импорт отдельных видов товаров, услуг и прав, представляющих материальные ценности, в третьи страны подлежит лицензированию, ограничению, либо осуществлению в рамках льготных таможенных контингентов. Практическое осуществление экспортно-импортного контроля в данной области возложено на Венгерское управление по лицензированию торговли. Это управление является венгерской национальной организацией, уполномоченной Евросоюзом на выдачу соответствующих лицензий и разрешений, которые действуют на всей территории ЕС. Кроме того, вышеназванное управление осуществляет практическую реализацию в Венгрии решений ЕС в области защиты внутреннего рынка Евросоюза.

Венгерское управление по лицензированию торговли имеет статус самостоятельного юридического лица, контроль и управление которым возложено на Министра национальной экономики Венгрии. В главе бюджета страны, посвящённой этому Министерству, Венгерское управление по лицензированию торговли имеет собственную строку. Оно является самостоятельно хозяйствующим центральным бюджетным органом, компетенция которого распространяется на территорию всей страны.

Это управление ведет также учет и мониторинг участников ВЭД. В отношении внешнеторгового оборота радиоактивных и взрывчатых веществ, огнестрельного и холодного оружия, а также военной техники требуется получение специального разрешения в данном Управлении.

В функции Венгерского управления по лицензированию торговли входит участие в выработке официальной позиции Венгрии по конкретным антидемпинговым, специальным защитным и компенсационным мерам, принятие которых отнесено к компетенции Евросоюза.

В организационной структуре Венгерского управления по лицензированию торговли имеется Лицензионный департамент, занимающийся, в том числе, выдачей экспортных и импортных разрешений, а также специальными разрешительными процедурами. Полученный запрос на выдачу разрешения Лицензионный департамент обязан перенаправить в компетентный орган ЕС (SIGL) и – в случае одобрения последним – в течение 5 рабочих дней выдать запрашиваемую лицензию. По всему кругу вопросов, связанных с лицензированием экспортно-импортных операций, реализацией мер по защите внутреннего рынка ЕС, включая все виды мониторинга, Венгерское управление по лицензированию торговли работает в тесном контакте с соответствующим органом ЕС (SIGL).

За период 2010-2014 гг. централизация регулирования внешнеэкономических связей дополнительно усилилась, в том числе, под воздействием расширения компетенций премьер-министра В. Орбана в управлении государством. Вслед за утверждением 6 июня 2014 г. по итогам общих парламентских выборов нового правительства почти вся система управления внешнеэкономическими связями Венгрии подверглась дальнейшим изменениям. Центр их регулирования был перенесен в реформированное министерство внешнеэкономических связей и иностранных дел. Созданному министерству, – наряду с выработкой и реализацией внешнеполитического курса, – были преданы основные

функции разработки и осуществления государственной внешнеэкономической политики. Это определило в большой мере соответствующую организационную структуру управления. В сентябре 2014 г. министром внешнеэкономических связей и иностранных дел Венгрии был назначен П. Сийярто, который сохранил посты сопредседателя межправительственных комиссий с большинством наиболее важных партнеров, в том числе – с Россией и Китаем. Лишь сравнительно небольшая часть компетенций в сфере госрегулирования внешнеэкономической деятельности осталась за министерством национальной экономики (создано в 2010 г. на базе министерства финансов с приданием ему части функций и подразделений ликвидированного министерства экономики).

Первоначально к компетенции министерства внешнеэкономических связей и иностранных дел был отнесен надзор за большинством организаций в области развития внешнеэкономической деятельности, включая Венгерское агентство по инвестициям и развитию торговли (НІТА), объединенную структуру ЗАО Венгерский экспортно-импортный банк (ЭКСИМБАНК) и ЗАО Венгерский страховщик экспортных кредитов (МЕХИБ), ЗАО Венгерский туризм и ряд других. Однако затем схема управления была несколько скорректирована. На сегодняшний день в плане общей подчиненности действующее «распределение обязанностей» выглядит следующим образом: министерство внешнеэкономических связей и иностранных курирует структуры и организации, содействующие развитию экспорта, одновременно к ведению министерства национальной экономики отнесено курирование структур в сфере привлечения зарубежных инвестиций. Согласно охарактеризованному выше распределению функций, в 2014 г. была проведена реорганизация Венгерского агентства по инвестициям и развитию торговли (НІТА). Одна его часть в виде «Венгерского национального торгового дома» (ЗАО «ВНТД») была сориентирована на поддержку экспорта и оставлена в ведении министерства внешнеэкономических связей и иностранных дел. Другая часть в виде Венгерского агентства по поддержке инвестиций (НІРА) была передана под надзор министерства национальной экономики.

Общий внутренний штат сотрудников бывшего Венгерского агентства по инвестициям и развитию торговли (около 150 человек) в ходе очередной реорганизации был разделен почти поровну. Однако применительно к штату в загранучреждениях решение было иным. Действовавшие ранее в дипломатических представительствах Венгрии за рубежом 63 сотрудника НІТА остались в подчинении Венгерского агентства поддержке инвестиций. Одновременно сохранилось их оперативное подчинение главам соответствующих венгерских посольств. Необходимо отметить, что к главным функциям НІРА отнесены также задачи создания благоприятного имиджа Венгрии за рубежом и координация в сфере привлечения иностранных капиталовложений.

Законодательная база, регулирующая функционирование сети венгерских дипломатических представительств за рубежом и работу в них торгово-экономических сотрудников, к настоящему времени также

гармонизирована с соответствующей нормативно-правовой базой стран-участниц Европейского союза.

В свою очередь в компетенцию Министерства национальной экономики Венгрии входит надзор за деятельностью целого ряда других ведомств, которые играют важную роль в государственном регулировании ВЭД. К ним относятся: Национальный комитет по налогам и таможенным платежам, Венгерское управление по лицензированию торговли, Национальное ведомство по защите потребителей, Центр по управлению внешней задолженностью, ЗАО «Венгерский туризм» и ряд других.

Существенную роль во внешнеэкономической деятельности Венгрии играет система государственного кредитования и страхования экспортных поставок, а также венгерских инвестиций за рубежом. Решение связанных с этим задач обеспечивают два находящиеся в государственной собственности акционерных общества: «Венгерский экспортно-импортный банк» («ЭКСИМБАНК») и «Венгерский страховщик экспортных кредитов» («МЕХИБ»). Законодательной базой их функционирования являются:

- Закон XLII от 1994 года «Об акционерном обществе «Венгерский экспортно-импортный банк» и акционерном обществе «Венгерский страховщик экспортных кредитов»;

- Постановление Правительства ВР № 85 от 6 мая 1998 года «О системе компенсации процентов АО «Венгерский экспортно-импортный банк»;

- Постановление Правительства ВР № 312 от 28 декабря 2001 года «Об объекте страхования, который может взять на себя АО «Венгерский страховщик экспортных кредитов», а также об условиях и страховых случаях страхования им нерыночных рисков за счет государственного бюджета при общем поручительстве Правительства».

Указанные законодательные акты определяют основные задачи «ЭКСИМБАНКа» и «МЕХИБа» по стимулированию и содействию развитию внешнеэкономических связей, особенно экспорта венгерских товаров и услуг, претворению в жизнь государственных интересов, связанных с ВЭД, усилению конкурентоспособности венгерских экспортеров на внешних рынках, разделению финансовых рисков при экспорте, которые не могут быть застрахованы традиционными рыночными способами, дальнейшему развитию финансовой институциональной системы, в том числе системы финансирования экспорта и страхования экспортных кредитов посредством рыночных средств, а также в соответствии с нормами международного права.