

## **Справка о некоторых вопросах получения гражданства в Венгрии и правовом регулировании миграции рабочей силы**

26 мая 2010 г., в Венгрии был принят Закон об упрощенном предоставлении гражданства лицам венгерской национальности, проживающих в других государствах. В соответствии с указанным правовым актом, на венгерское гражданство могут претендовать иностранные граждане, предки которых до 1920 года или в период 1940-1945 гг. обладали венгерским паспортом. Обязательным условием является знание заявителем венгерского языка и отсутствие каких-либо важных препятствий, связанных с общественной или национальной безопасностью.

Для получения гражданства в облегченном порядке не нужно сдавать специальный экзамен на знание конституции и устройства страны. Не нужно иметь жилья на территории Венгрии и достаточных финансовых средств для существования. По новым правилам заявление на предоставление гражданства должно быть рассмотрено в трехмесячный срок. При этом каждый заявитель в обязательном порядке подвергается проверке с точки зрения общественной и национальной безопасности.

Учет венгерских граждан достаточно прост. Каждый венгерский гражданин имеет идентификационный номер, который составлен из цифр года, месяца и дня его рождения и порядкового номера родившегося в этот день. Новый венгерский гражданин получает последний номер родившегося в этот день. Данный закон вступил в силу 20 августа 2010 г., а первая торжественная присяга новых венгерских граждан состоялась 15 марта 2011 г.

В апреле 2013 года был опубликован подробный отчет о предоставлении венгерского двойного гражданства за период с 1 января 2011 г. по 4 апреля 2013 г. Согласно данному документу, за указанный период было подано более 420 тысяч заявлений, и более 340 тысяч человек уже принесли присягу на верность Венгрии. Из них граждане Румынии – 283866, граждане Сербии - 76652, граждане Украины – 50658, граждане Словакии – 1515, граждане Хорватии – 1289, граждане Австрии - 454. Граждане России подали 1284 заявления на венгерское двойное гражданство. В случае с Россией речь идет, по большей части, о предоставлении венгерского гражданства эмигрантам, уже проживающим на территории Венгрии.

Отдельного внимания заслуживает представленный на рассмотрение в венгерский Парламент осенью 2012 года законопроект, призванный обеспечить юридическую возможность льготного получения срочного или бессрочного вида на жительство в Венгрии для резидентов третьих стран (т.е. стран не входящих в состав Европейского Союза), которые осуществили в Венгрии инвестицию на определенную сумму.

Соответствующие изменения законодательства вступили в силу 28 декабря 2012 г., скорректировав при этом правовую систему Венгрии по вопросам въезда в страну иностранных граждан. В соответствии с этими изменениями резидентам третьих стран предлагается получение

действительного на протяжении не менее 5 лет постоянного вида на жительство (ПВЖ) в случае приобретения ими специальных, выпускаемых исключительно для данной цели, гособлигаций на сумму не менее 250000 евро. При этом необходимо отметить, что ПВЖ одновременно является и шенгенским видом на жительство, обеспечивающим возможность свободного перемещения в пределах Европейского экономического пространства. Соответствующий документ представляет собой выдаваемое иностранным гражданам венгерское удостоверение личности, которое, однако, не даёт его владельцу права на участие в голосовании на выборах в Венгрии.

Данная тема широко обсуждалась в венгерских СМИ. Так, в одной из ведущих венгерских газет «Непсабадшаг» отмечалось, что правительство Венгрии отнюдь не противится тому, чтобы как можно больше азиатских компаний начали свой венгерский бизнес. При этом оно не опасается притока эмигрантов. Более того, ни Министерство национальной экономики, ни Министерство национального развития Венгрии не считают, что с вступлением в силу нового закона иностранные инвесторы и компании смогли бы выделяемые Евросоюзом средства на поддержку венгерского малого предпринимательства перераспределить в свою пользу. Аргументация основана на том, что все зарегистрированные в Венгрии предприятия имеют равный доступ к тендерам по использованию финансовой поддержки со стороны Евросоюза, независимо от гражданства собственника или собственников. Важно отметить, что предприятия, получившие регистрацию в Венгрии, при рассмотрении заявки, как на венгерский тендер, так и на тендер по линии Евросоюза, не обязаны предоставлять сведения о составе своих собственников. По неофициальным данным, китайские компании уже инвестировали в экономику Венгрии около 2,3-2,5 млрд. долларов США. Главным направлением китайских инвестиций стали информационно-коммуникационные технологии, средства связи, электроника, а также химическая промышленность и различные НИОКР. По мнению экспертов Министерства национальной экономики, причиной затруднений предоставить точные данные о составе китайских инвестиций в Венгрии является тот факт, что среди китайских компаний есть те, кто свою регистрацию проводили не в Китае и выходят на венгерский рынок через фирмы посредников.

Одним из преимуществ новой системы выдачи ПВЖ в Венгрии является тот факт, что для этого необязательно наличие действующего разрешения на работу на венгерской территории. По замыслу авторов указанной статьи, данная система направлена на обеспечение существенных преимуществ по сравнению с обычным процессом получения ПВЖ. В случае со стандартным порядком подачи заявления на получение ПВЖ предусмотрена необходимость наличия у заявителя вида на жительство с разрешением на работу, выданным сроком на 3 года.

В этой связи необходимо отметить, что в Венгрии отсутствует единый

законодательный акт, который специально регулировал бы вопросы, связанные с внешней миграцией в страну рабочей силы. Действующее правовое регулирование миграционных процессов, а также мер по защите национального рынка труда в Венгрии нашло свое законодательное закрепление в Договоре о присоединении ВР к Евросоюзу от 13 апреля 2003 года, Постановлении № 1612/68/EGK «О правилах свободного движения рабочей силы в рамках ЕС», Законе I от 2007 года «О въезде и пребывании лиц, имеющих право на свободный въезд и пребывание» и Постановлении правительства Венгрии № 93/2004 (IV.27) «О взаимности рабочей силы и правилах применения мер по защите рынка труда после вступления Венгерской Республики в Евросоюз» (впоследствии отмененное Постановлением правительства Венгрии № 355/2007).

Стремясь стать органичной частью европейского сообщества, Венгрия 21 декабря 2007 года официально вступила в Шенгенское соглашение от 14 июня 1985 года «О свободном передвижении внутри стран Шенгенской зоны». Такое решение было принято 8 ноября 2007 года в г. Брюсселе министрами внутренних дел относительно новых членов евросообщества, включая Венгрию. Вступление в Шенгенскую зону означало для Венгрии присоединение к безвизовому пространству, упразднение паспортно-визового пограничного контроля на внутренних границах, начиная с 21 декабря 2007 года для сухопутных, водных, а с 31 марта 2008 года и для воздушных границ.

Позже, 25 июня 2009 года, Советом ЕС был одобрен так называемый «Визовой код ЕС», представляющий собой общие для 27 стран-участниц Шенгенской зоны, включая Венгрию, процедуры и условия выдачи краткосрочных виз (на срок не более 3-х месяцев). Для российских граждан стал применяться порядок получения виз на въезд в Венгрию как страну, входящую в Шенгенскую зону, в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Европейским Сообществом от 25 мая 2006 года «Об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского Союза».

Вместе с тем правовое регулирование миграции иностранной рабочей силы, порядка въезда, пребывания, трудоустройства и условий работы иностранных граждан на территории Венгрии из третьих стран определяется не только нормативными актами общего действия (Гражданским Кодексом, Законом IV от 1991 года «О содействии занятости и обеспечении безработных»), но и рядом подзаконных актов и нормативных документов.

В рамках проведения в стране гармонизации национального законодательства с соответствующими нормами и практикой Евросоюза, в том числе регулирующих миграционные вопросы, изменения места жительства и места работы, и, в связи с вступлением Венгрии в Шенгенскую зону, венгерским парламентом был принят Закон II ВР от 2007 года «О въезде и пребывании граждан третьих стран». Данный законодательный акт установил разрешительные процедуры на иммиграцию в страну и правовые

нормы, регулирующие в настоящее время правила въезда и условия пребывания на территории Венгрии иностранных граждан государств, которые не являются членами Евросоюза (в дальнейшем «граждан третьих стран»), включая представление медицинских справок, оформление необходимых документов для осуществления трудовой деятельности квалифицированными специалистами, а также при открытии на территории Венгрии коммерческих предприятий.

В свою очередь, за венгерскими гражданами законодательно закреплено право быть принятыми на работу на территории страны в первоочередном порядке по отношению к гражданам иностранных государств, иммигрирующим в Венгрию. Правовые нормы и правоприменительная практика проводят чёткую линию, в соответствии с которой венгерскому работодателю/нанимателю разрешается использовать иностранную рабочую силу (мигрирующую временно или сезонно) на имеющихся вакантных местах только в том случае, если на данную конкретную должность (рабочее место) отсутствует соответствующая кандидатура из числа граждан Венгрии. При этом для трудоустройства граждан третьих стран в обязательном порядке требуется наличие соответствующего специального индивидуального разрешения на работу, получение которого сопряжено с определенными трудностями.

Право ходатайствовать о получении разрешения на осуществление трудовой деятельности иностранным гражданином на территории Венгрии закреплено лишь за заинтересованным венгерским работодателем. Потенциальный наниматель обязан сообщить сведения и представить подтверждающие документы о себе, как предпринимателе: учредительные документы субъекта хозяйственной деятельности; справки о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя в венгерском Регистрационном (реестровом) суде; справку из налоговой службы о зарегистрированном налоговом номере и отсутствии задолженности по налогообложению; справку о произведенных за отчетный период обязательных отчислениях в социальные страховые и медицинские фонды и т.д.

Кроме того, работодатель должен обосновать необходимость найма именно данного иностранного специалиста и представить соответствующие сведения об иностранном кандидате на трудоустройство с приложением копий и нотариально заверенных официальных переводов на венгерский язык документов, подтверждающих его соответствие условиям занятости, об образовании, профессиональной квалификации, необходимой для осуществления трудовой деятельности, а также о состоянии здоровья.

Следует отметить, что нормативное регулирование внешней миграции рабочей силы, въезда и пребывания иностранных граждан на территории Венгрии не предусматривает их предварительной фильтрации по медико-санитарным показателям. Однако компетентные венгерские органы по инициативе соответствующих ответственных за эпидемиологическую

безопасность медицинских служб, имеют право выслать из страны иностранного гражданина (члена его семьи) при наличии у него инфекционных заболеваний (туберкулез, проказа, сифилис, тиф, гепатит, вирус иммунодефицита человека-ВИЧ инфекция и т.п.) и уклоняется от обязательного лечения.

Параграф 18 указанного Закона II от 2007 года «О въезде и пребывании граждан третьих стран» предусматривает, что «в выдаче или продлении разрешения на пребывание необходимо отказать, а также изъять выданное разрешение, если гражданин третьего государства страдает болезнью, угрожающей общественному здоровью и, при этом, не принимает обязательных регулярных мер лечения или не выполняет требований венгерских правовых норм по вопросам охраны общественного здоровья».

Соответствующему ведомству Венгрии необходимо также предоставить подробную информацию о характере будущей трудовой деятельности, месте работы, дате её начала, продолжительности и окончания, сведения о персональном окладе (жаловании) и детальное описание должностных обязанностей. Эти сведения используются для распространения в венгерском обществе информации об имеющемся вакантном рабочем месте, в первую очередь, среди заинтересованных венгерских граждан. Если подобных специалистов среди граждан Венгрии, отвечающих всем необходимым требованиям, не окажется, то службой занятости принимается решение о выдаче разрешения на трудовую деятельность гражданина из третьей страны. Процедура получения разрешения для лиц с высшим или средним специальным образованием осуществляется, как правило, в течение от одного до двух месяцев.

Получив разрешение на осуществление трудовой деятельности, работодатель и работник - гражданин третьей страны - должны заключить между собой, в рамках действующего венгерского гражданско-трудового законодательства, общегражданский трудовой договор.

В случае, если между Венгрией и третьей страной действует визовый режим, то иностранному работнику необходимо получить соответствующую визу в консульском учреждении Венгрии в стране его постоянного пребывания. При наличии всех правильным образом оформленных в соответствии с действующим венгерским законодательством документов (разрешение на работу, трудовой договор, договор аренды/найма жилой площади, гарантии работодателя о наличии возможности уплаты всех обязательных социальных и других налогов, взимаемых на территории Венгрии, а также медицинского страхования, обеспечивающего медицинское обслуживание), соответствующее венгерское консульство выдает гражданину третьей страны визу на срок до одного года. За два месяца до истечения срока действия полученного в миграционной службе временного вида на жительство гражданин третьей страны имеет право ходатайствовать о начале процедуры оформления продления срока действия разрешения на трудовую деятельность и пребывание на территории Венгрии ещё на один

год.

Если иностранный работник с момента въезда в Венгрию непрерывно находился на ее территории, как минимум, на протяжении пяти лет (не является прерыванием этого периода ежегодный выезд за пределы стран-членов ЕС на срок до 30 суток), обеспечен жильем и заработком, а также к нему отсутствуют претензии со стороны правоохранительных и надзирающих органов, то он имеет право ходатайствовать об официальном предоставлении ему разрешения на постоянное проживание на территории Венгрии. После этого получение разрешения на трудовую деятельность не требуется.

В случае с приобретением гособлигаций на сумму более 250000 евро данная процедура существенно сокращается: через три года иностранный гражданин имеет право ходатайствовать о получении венгерского гражданства. В соответствии же со стандартной процедурой этот срок составил бы 8 лет с момента первоначального въезда на территорию Венгрии.

Отдельно стоит отметить, что, несмотря на ограничения, связанные с осуществлением иностранным гражданином трудовой деятельности на территории Венгрии, в соответствии с действующей венгерской нормативно-правовой базой иностранный гражданин имеет право владеть на территории Венгрии или быть совладельцем и получать доход на вложенные денежные средства или иную материальную или интеллектуальную собственность от деятельности хозяйствующего субъекта в любой предусмотренной законодательством организационно-правовой форме коммерческого предпринимательства, таких как, общество с ограниченной ответственностью, коммандитное товарищество, товарищество с неограниченной ответственностью (полное товарищество), совместное предприятие, акционерное общество.

Созданные на территории Венгрии иностранными учредителями хозяйственные общества, имеющие статус юридического лица, для осуществления коммерческой деятельности должны быть на общих основаниях официально зарегистрированы в соответствии с действующим гражданско-правовым законодательством. На их деятельность и работающий там персонал полностью распространяются действующие венгерские правовые нормы, регулирующие миграционные вопросы, трудовые отношения, включая порядок разрешительных процедур, правила найма и пребывания на территории страны иностранной рабочей силы.