

Информация о применении в Венгрии санитарных и фитосанитарных мер при импорте рыбной, мясной и молочной продукции, а также семян, растительного масла, сахара, зерна, муки и лесоматериалов

К настоящему времени система регулирования венгерской экономики, включая управление доступом на внутренний рынок, в основном гармонизирована с законодательной базой и механизмами Евросоюза, причем таможенное регулирование отнесено к компетенции Брюсселя фактически целиком. Кроме того, возможности лимитирования доступа на внутренний рынок страны сдерживаются не только ЕС-овским надзором, но и высокой долей зарубежных участников этого рынка. В данных условиях Венгрия использует преимущественно ограничения, которые считаются конвенциональными в Европейском союзе, а также соответствуют нормам ВТО и ОЭСР.

Основу действующей законодательной базы Венгрии по данному кругу вопросов в настоящее время составляют следующие нормативно-правовые акты:

- Закон CXXVI от 2003 года «О применении таможенного права Евросоюза»;
- Закон XXIX от 2004 года «О внесении изменений в некоторые законы в связи с вступлением страны в Евросоюз»;
- Закон CLXIV от 2005 года «О торговле»;
- Закон XLVI от 2008 года «О государственном контроле в области реализации продовольственных товаров»;
- Постановление венгерского правительства №292/2008 от 10.12.2008 года «О специальных правилах, определяющих адаптацию в Венгрии международных норм и нормативно-правовых актов Европейского союза в области международной торговли живыми животными и растениями».

В соответствии с положениями Закона CXXVI от 2003 года на территории Венгрии в полном объеме действует таможенное право Евросоюза, под которым понимаются Таможенный кодекс ЕС и директивы ЕС о его исполнении. Кроме того, согласно §140 Закона XXIX от 2004 года экспорт, импорт и транзит товаров и услуг может регулироваться венгерским правительством как в гармонизированных с нормами Евросоюза сферах, так и в негармонизированных. Сходным образом деятельность ветеринарной и фитосанитарной служб регулируется соответствующими правовыми документами Евросоюза, а также адаптированными к ним венгерскими законами и подзаконными актами. Например, импорт животноводческой и птицеводческой продукции в Венгрию из третьих стран регулируется директивами Евросоюза 2009/158/ЕС и 2002/99/ЕС, регламентами Еврокомиссии 798/2008ЕК, 318/2007ЕК и 798/2008/ЕК, а также упомянутым выше Законом XLVI от 2008 года «О государственном контроле в области реализации продовольственных товаров».

В целом за последние годы Венгрия практически не вводила ограничительные тарифные меры национального характера в области импорта товаров и услуг, применяя лишь официально установленные для всех стран-участниц ЕС ограничения. Это относится, в том числе, к импорту из Российской Федерации. Выявленные нетарифные ограничения были связаны преимущественно со спецификой проведения в стране государственных закупок, где относительно широкое распространение получила коррупция.

Стоит отметить, что практика Венгрии в области организации государственного контроля на пунктах пропуска также в основном гармонизирована с общими нормами и принципами Европейского союза. Службы не только ветеринарного и фитосанитарного, но и пограничного, транспортного, миграционного, таможенного, валютного, карантинного контроля тесно взаимодействуют между собой, располагаясь, как правило, недалеко друг от друга. В непосредственной близости от них также находятся обычно таможенные склады, карантинные помещения, отделения банков, стоянки для транспорта и объекты логистической инфраструктуры.

Государственным органом Венгрии, уполномоченным на принятие решений в области санитарных и фитосанитарных мер, является Национальное управление по безопасности продуктов питания (NFCSSO). Адрес официального сайта Управления – <http://www.nebih.gov.hu/en/>.

Данное Управление было создано 15 марта 2012 года путем слияния двух действующих ранее организаций - Центрального сельскохозяйственного управления и Венгерского управления по безопасности пищевых товаров. В результате новое Управление было наделено компетенциями в области государственного регулирования по достаточно широкому кругу вопросов растениеводства, животноводства, рыболовства, охраны окружающей среды, защиты растений, развития лесного хозяйства, контроля за качеством сельскохозяйственного сырья и продуктов питания, ветеринарии, фитосанитарии, землепользования.

Все основные документы, издаваемые данным Управлением, публикуются его официальным Интернет-сайтом на венгерском языке по адресу: http://www.nebih.gov.hu/a_hivatalrol/jogszabalyok.

Порядок доступа на рынок рыбной и мясной продукции, молока и молочной продукции, семян, растительного масла, сахара, зерна и муки в Венгрии регулируется, прежде всего, соответствующими нормативными актами Евросоюза. Относящиеся к данной сфере директивы ЕС, правила, регламенты и инструкции (в том числе и указанные выше директивы 2009/158/ЕС, 2002/99/ЕС и другие) размещены на Интернет-сайте http://ec.europa.eu/food/animal/liveanimals/index_en.htm, в том числе, на английском языке.

Следует отметить, что вопросы импорта мяса птицы и другой птицеводческой продукции в Венгрию попадают также в сферу регулирования аграрного рынка и управления субсидиями, выделяемыми из фондов Евросоюза и государственного бюджета Венгрии. Этими вопросами

занимается созданное в 2003 г. Управление сельского хозяйства и развития территорий (ссылка на сайт: <https://www.mvh.gov.hu/en/web/english/>), задачи, структура и компетенция которого определены в постановлении Правительства ВР 256/2007 от 04.10.2007 г. Данное Управление находится под непосредственным контролем министра развития сельских территорий, финансируется из бюджета страны и включает в себя помимо центрального аппарата еще 19 региональных центров.

В число основных задач Управления входит контроль за внутренними и внешними субсидиями Евросоюза, а также организация работы интервенционной системы. Мероприятиями по внешнему рынку Общей Аграрной Политики Евросоюза (КАР) определяется система условий торговли со странами, не входящими в ЕС, т.н. «третьими странами» в отношении следующих аграрных и продовольственных товаров: живые животные (КРС) и говядина; свинина и продукты из нее; молоко и молочные продукты; зерно и мукомольные изделия; рис и продукты из риса; сахар; домашняя птица и мясо птицы; яйца; продукты переработки сельскохозяйственного сырья. Евросоюз может предоставлять экспортную компенсацию (ценовую разницу) экспортерам вышеперечисленных товаров для восполнения разницы между более высокой внутренней ценой и более низкой ценой мирового рынка. Размеры субсидий определяются Еврокомиссией отдельно по каждому продукту для каждой страны назначения, а затем публикуются в официальном издании Евросоюза. Субсидии, как правило, пересматриваются каждую неделю или месяц, но по решению Еврокомиссии могут меняться и чаще, принимая во внимание актуальные цены и ситуацию на рынке.

Определение квот и прочих вопросов ввоза в страну различных сортов мяса, решается в согласованном порядке в соответствующих комитетах ЕС (в частности в 133-ем Комитете по выработке согласованной торговой политики ЕС) и дополнительно согласовываются со всеми странами Евросоюза. При этом стоит отметить, что недостатка мяса, в том числе домашней птицы и других продуктов птицеводства в Венгрии нет. Потребность в импорте, как правило, возникает в рамках кооперационных связей венгерских предприятий с поставщиками сырья из соседних стран. Так, например, крупное перерабатывающее предприятие «eFeF» в городе Печ на юге страны является структурным подразделением австро-венгерского холдинга и получает мясо птицы в качестве сырья на 100% от своего австрийского партнера. Готовая продукция при этом (формованная ветчина из мяса цыпленка и индейки) поставляется как на внутренний венгерский рынок, так и на экспорт. По этой же информации, никаких специальных ограничений или квот на импорт птицеводческой продукции в Венгрию не существует. Импорт птицеводческой продукции из третьих стран регламентируется действующим регламентом Еврокомиссии 798/2008/ЕК, в соответствии с которым поставки допускаются только из тех стран, которые включены в официальный перечень стран-поставщиков птицеводческой продукции, утвержденный Еврокомиссией.

Критериями для включения третьих стран в официальный перечень стран-экспортеров являются следующие:

- в странах-экспортерах должны действовать компетентные ветеринарные власти, несущие ответственность по всей продовольственной цепи. Власти должны располагать ресурсами для реализации эффективных инспекций и обеспечения гарантии надежной сертификации соответствующих ветеринарных и общих санитарных условий;
- в странах или регионах происхождения птицеводческой продукции должны выполняться соответствующие стандарты здоровья животных. Это означает, что страна-экспортер должна быть членом Всемирной Организации по охране здоровья животных и должна соответствовать стандартам и обязательствам этой организации по представлению отчетов;
- национальные власти страны-экспортера должны также гарантировать выполнение требований в области гигиены и общественного здравоохранения. Законодательство в области гигиены и санитарии содержит конкретные требования к структуре учреждений, оборудованию и технологическим процессам убой, разделки, хранения и переработки мяса птицы. Эти положения направлены на обеспечение высоких стандартов и на предотвращение любого загрязнения продукта во время обработки;
- на месте производства продукции должны действовать системы мониторинга для проверки соблюдения требований ЕС по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов, пестицидов и загрязняющих веществ;
- соответствующая программа мониторинга должна быть разработана компетентными органами страны-экспортера и представлена в Европейскую комиссию для первоначального утверждения и ежегодного продления;
- импорт продукции птицеводства допускается только от предприятий (бойня, разделка, переработка, холодильная камера), которые были проверены компетентными органами страны-экспортера и признаны соответствующими требованиям ЕС. Компетентный орган страны-экспортера обеспечивает необходимые гарантии и обязан выполнять регулярные инспекции;
- проверка соответствия вышеуказанным требованиям должна проводиться продовольственными и ветеринарными комиссиями, что является основой установления доверия между Комиссией ЕС и компетентным органом страны-экспортера.

В отношении рынка зерна и муки необходимо отметить, что Венгрия традиционно является экспортером зерна (как продовольственного, так и фуражного), а также муки и мукомольных изделий. На протяжении последних лет производство пшеницы в стране превышает собственные потребности в 1,5 – 2 раза, в связи с чем, Венгрия постоянно сталкивается с проблемами реализации зерна на внешних рынках. При общей ориентации на экспорт Венгрия все же ввозит продовольственную пшеницу в относительно небольших объемах. Таможенно-тарифная политика Венгрии в отношении

пшеницы и пшеничной муки согласована внутри Евросоюза и направлена на защиту внутреннего рынка ЕС от конкуренции со стороны экспортеров муки из третьих стран.

Требования по качеству продуктов мукомольной промышленности содержатся в Директиве №2-61 «Продукция мукомольной промышленности» Венгерского продовольственного кодекса, издание 3-е, 2007 год. Директива, в частности, определяет общие требования по качеству (внешний вид, органолептические свойства, физические и химические характеристики, требования по чистоте) продукции переработки пшеницы (мука, манная крупа, отруби и т.д.), ржи, риса, кукурузы, а также гороха.

Основные требования безопасности зерна и продукции его переработки определяются Директивой Европейского Парламента и Европейского Союза № 852/2004/ЕК от 29 апреля 2004 года «О продовольственной гигиене», устанавливающей для предприятий пищевой промышленности принцип первичной ответственности за безопасность продовольственной продукции.

Требования к содержанию в зерне и продуктах его переработки опасных химических и других загрязняющих веществ определены Постановлением Еврокомиссии № 1881/2006/ЕК от 19 декабря 2006 года «Об определении предельно допустимого содержания отдельных загрязняющих веществ в продовольственных продуктах», а также распоряжением Министерства здравоохранения Венгрии № 17/1999.(VI.16.) ЕүМ «О допустимых концентрациях химических загрязнений в продовольственных продуктах».

Контроль за соблюдением требований безопасности и качества зерна и продукции его переработки осуществляется региональными подразделениями венгерского национального ведомства по карантину и защите растений путем отбора образцов и их исследования в аккредитованных лабораториях с выдачей соответствующих фитосанитарных сертификатов. Согласно действующей в Венгрии нормативно-правовой базе и сложившейся практике, обязательному 100-процентному контролю на пропускных пунктах подлежат все импортируемые сельскохозяйственные товары, а также любая продукция, которая может нести угрозу для здоровья и жизни людей (например, радиоактивные вещества, определенные виды химических изделий и т.д.). В случае обнаружения отклонений качества прибывшего товара от указанных в сертификате его характеристик, вся партия груза перемещается на расположенную рядом с пунктом пропуска специальную карантинную площадку для проведения более тщательных экспертиз. Методологической основой организации работы в пунктах пропуска страны пребывания являются нормы Европейского союза, а также рекомендации Организации Экономического Сотрудничества и Развития.

Процедура импорта зависит в определяющей мере от типа пропускного пункта и ряда других важных факторов (включая сюда тип используемого транспортного средства, вид контракта на доставку товара и т.д.). В случае прибытия на границу транспортных средств из третьих стран с сельскохозяйственной продукцией вслед за пограничным осуществляется

сначала ветеринарный или фитосанитарный контроль, и лишь затем – таможенный. При убытии товаров и транспортных средств из Венгрии на пограничных пунктах пропуска осуществляются, как правило, пограничный, транспортный и таможенный контроль, поскольку ветеринарный и фитосанитарный контроль экспортеры обычно осуществляют по месту своей основной деятельности. При доставке товаров в Венгрию на основе внешнеторгового контракта типа DDP (Delivery duty paid) автомобильным транспортом через пограничный пропускной пункт необходима гарантия, которая обеспечивает вывоз товара без уплаты налога на добавленную стоимость. Как правило, в странах Западной Европы такую гарантию можно купить в банках сроком на год (системы ТС31 и ТС32). Однако в Венгрии и большинстве других государств Центрально-Восточной Европы необходимо оформлять гарантию на основе договора TIR, который действителен лишь на одну трансграничную поездку. Возможность купить такую гарантию обычно существует на самой границе. При достижении пункта пропуска сначала осуществляется пограничный контроль в отношении водителя и находящихся с ним лиц, а также транспортный контроль (часть процедур пограничного контроля используются одновременно для целей контроля миграционного). Кроме того, указанные выше процедуры являются первым шагом на пути оформления таможенных процедур в отношении перевозимого груза, поскольку товар пропускается далее лишь при наличии всех оформленных документов на ввоз и оплаченной гарантии. Затем осуществляется ветеринарный и фитосанитарный контроль, если в перевозимой партии имеются соответствующие товары. После этого груз доставляется на пункт таможенного досмотра, где с него при растаможивании удаляют печать, либо выдают разрешение на снятие печати. Завершение процедуры растаможивания связано с уплатой таможенной пошлины и НДС на импортируемый товар, что может осуществляться следующими путями. Первый вариант – отсроченный таможенный платеж. Это позволяет до выплаты таможенной пошлины и НДС снять таможенную печать с груза, доставить его по месту назначения в Венгрии, и лишь затем осуществить необходимые выплаты. Однако разрешение на такой платеж выдается Национальным управлением по налогам и таможенным сборам только для клиентов с большим торговым оборотом и лишь в обоснованных случаях. Второй вариант – оформление таможенной службой на границе постановления о растаможивании товара. Вслед за получением такого документа можно сразу уплатить импортную пошлину и НДС в ближайшем банке (отделения крупных банков обычно имеются рядом с таможней). После этого справка об осуществленных выплатах предъявляется таможенной службе, которая на данном основании выдает разрешение снять с груза таможенную печать. Таким образом, оформление таможенных процедур в связи с импортом завершается. Третий вариант – осуществление предоплаты таможенной пошлины и НДС переводом необходимой суммы денежных средств. Это рассматривается как залог-гарантия. При пересечении товаром границы из полученной суммы вычитаются импортная пошлина и

НДС, после чего груз считается растаможенным и выдается разрешение на снятие печати.

Применительно к контролю на пропускных пунктах экспорта и импорта товаров в Венгрии с 30 июня 2009 г. законодательно разрешена подача электронных деклараций, что повлекло за собой дальнейшее упрощение таможенных процедур. Порядок направления предварительной информации зависит от характера груза и типа внешнеторгового контракта. Например, в случае импортного контракта типа «Delivery duty paid» возможна предоплата таможенной пошлины и НДС денежным переводом. При этом указанный перевод должен поступить не позже, чем электронная таможенная декларация. Кроме того, – если НДС не перечисляется заблаговременно, – должна быть направлена заранее вся информация об оформленной гарантии его уплаты. В иных случаях порядок направления предварительной информации может быть существенно другим. Так, венгерские экспортеры сельскохозяйственной продукции животного происхождения могут оформить по месту своей деятельности все необходимые документы ветеринарного контроля и заранее отправить в компетентные службы избранного ими пропускного пункта. Принципиальное значение имеет то, что вывозимую продукцию необходимо представить к таможенному досмотру в этом пункте до истечения срока действия ранее направленных документов.

Согласно действующему венгерскому законодательству и актуальной практике, прибывший в пункт пропуска и не представивший заблаговременно предварительную информацию перевозчик не подвергается санкциям. Это связано как с необязательным характером законодательных нормативов отправления такой информации, так и с возможностью ее предоставления непосредственно по прибытии перевозчика в пункт пропуска. Предварительная информация в зависимости от характера и содержания используется для различных видов контроля, в том числе – пограничного, транспортного, миграционного, таможенного, валютного, карантинного, ветеринарного и фитосанитарного. Представленная владельцем груза или доверенным его лицом предварительная информация анализируется, как правило, до прибытия товаров и транспортных средств в пункт пропуска, либо сразу же после их прибытия. С точки зрения процедур таможенного, карантинного, ветеринарного и фитосанитарного контроля предварительная информация используется, главным образом, для принятия решений о возможности ввоза товаров с целью дальнейшего их использования. При этом необходимо учитывать, что Венгрия с 1996 года присоединилась к Конвенции стран-участниц Евросоюза от 20 мая 1987 г. о процедурах общего транзита и упрощении таможенных правил. На данном основании транзитные грузы не подвергаются таможенному досмотру в случае их перевозки через территорию подписавших указанную конвенцию государств (в том числе, ветеринарный и фитосанитарный контроль осуществляется лишь по отношению к сопроводительным сертификатам, тогда как сами грузы не проверяются). Одновременно в случае импорта

товаров через территорию Венгрии товаров из третьих стран в государства-участники конвенции они проходят в полном объеме таможенный, карантинный, ветеринарный и фитосанитарный контроль на венгерских пропускных пунктах.

Согласно венгерскому законодательству и имеющейся практике, предварительная информация об экспортно-импортных грузах отправляется непосредственно в службы таможенного, ветеринарного и фитосанитарного контроля. Поэтому из пунктов пограничного, паспортного и транспортного контроля, – вслед за завершением необходимых действий по отношению к перевозчику и транспортному средству, – направляется в пункты таможенного, ветеринарного и фитосанитарного контроля лишь уведомление в виде штампа о наличии у лица, сопровождающего груз, всех надлежаще оформленных документов на экспорт и оплаченной гарантии.

Юрист Торгпредства России в Венгрии

В.В. Мосашвили